



COMUNE DI PESSANO CON BORNAGO

Città Metropolitana di Milano

Via Roma, n. 31 – Tel. 02/9596971 – Fax 02/959697230

AREA 2 UFFICIO CONTROLLO DI GESTIONE

PROPOSTA N. 351

DETERMINAZIONE AREA N.39 DEL 27/05/2025

DETERMINAZIONE N. 326 DEL 27/05/2025

OGGETTO: APPROVAZIONE AVVISO INDAGINE DI MERCATO PER PRESENTAZIONE MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RISCOSSIONE ORDINARIA E COATTIVA DEL CANONE UNICO PATRIMONIALE (DAL 01.07.2025 AL 30.06.2028, CON EVENTUALE PROROGA TECNICA DI 6 MESI)

**IL RESPONSABILE AREA 2
UFFICIO CONTROLLO DI GESTIONE**

VISTO il decreto del Sindaco n. 9 del 01/03/2024, con il quale si attribuisce la posizione organizzativa dell'AREA 2;

RICHIAMATE:

- la deliberazione di G.C. n. 59 del 31/07/2024, ad oggetto: “*Approvazione del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) triennio 2025-2027*”;
- la deliberazione di G.C. n. 80 del 13/11/2024, ad oggetto: “*Approvazione Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2025/2027 da sottoporre al Consiglio Comunale*”;
- la deliberazione di C.C. n. 67 del 16/12/2024, ad oggetto: “*Approvazione Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2025-2027*”;
- la deliberazione di C.C. n. 68 del 16/12/2024, ad oggetto: “*Approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario triennio 2025-2027 e relativi allegati*”;

RICHIAMATA la deliberazione di G.C. n. 1 del 10/01/2025, ad oggetto: “*Approvazione Piano esecutivo di gestione finanziario – distribuzione risorse triennio 2024/2026*”;

VISTE E RICHIAMATE:

- la deliberazione di C.C. n. 6 del 16/02/2021, ad oggetto “*Esame ed approvazione del Regolamento per la disciplina del Canone Unico di Concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile - Canone Mercatale*”;

- la deliberazione di C.C. n. 7 del 16/02/2021, ad oggetto: “*Esame ed approvazione del Regolamento per la disciplina del Canone Patrimoniale di occupazione del suolo pubblico e di esposizione pubblicitaria*”;

PREMESSO che:

- con Determinazione n. 647 del 30/12/2019 il servizio di riscossione ordinaria e coattiva del Canone Unico Patrimoniale è stato affidato alla M.T. S.p.A. per il periodo 01/01/2020 – 31/12/2024, successivamente prorogato con le determinazioni n. 501 del 04/12/2024 e n. 251 del 28/04/2025 fino al 30/06/2025;
- il servizio in oggetto non può essere svolto in amministrazione diretta, in quanto l’Ente non dispone di idonee risorse umane né di adeguate attrezzature e strumenti per l’esecuzione delle attività richieste;
- risulta pertanto necessario attivare le procedure per l’affidamento esterno del servizio;
- la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi prevede l’obbligo per gli enti locali di avvalersi delle convenzioni-quadro Consip ovvero, per gli acquisti sottosoglia comunitaria, di utilizzare il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA); la violazione di tale obbligo comporta la nullità del contratto e costituisce illecito amministrativo;
- l’art. 48, comma 3, del D.lgs. n. 36/2023 impone l’utilizzo di strumenti informatici e di negoziazione previsti dalle disposizioni vigenti, in coerenza con gli obiettivi di razionalizzazione e contenimento della spesa pubblica;

TENUTO CONTO che:

- alla data odierna non risultano disponibili, tra le convenzioni attive messe a disposizione da Consip, strumenti idonei a soddisfare le esigenze specifiche di approvvigionamento del servizio in oggetto;
- le prestazioni richieste non rientrano tra quelle soggette a obbligo di centralizzazione degli acquisti ai sensi dell’art. 1 del DPCM 11 luglio 2018 (pubblicato sulla G.U. Serie Generale n. 189 del 16 agosto 2018);

CONSIDERATO che:

- 1) ai sensi dell’art. 17, comma 2, del D.lgs. n. 36/2023, il presente procedimento ha:
 - oggetto: affidamento del servizio di gestione ordinaria, accertamento, liquidazione e riscossione volontaria e coattiva del Canone Unico Patrimoniale e del Canone Mercatale, incluso il servizio delle pubbliche affissioni, per il periodo 01/07/2025 – 30/06/2028, più eventuale proroga tecnica di 6 mesi (e quindi fino al 31/12/2028);
 - importo complessivo del contratto: è stimato in € 128.666,44 (oltre IVA);
 - forma del contratto: stipula tramite piattaforma telematica;
- 2) stante la collocazione geografica del Comune, le prestazioni in oggetto non rivestono un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall’art. 48, comma 2, del D.lgs. n. 36/2023, in particolare per il modesto valore dell’affidamento, inferiore alla soglia comunitaria; pertanto, ai sensi dell’art. 50 del medesimo decreto, si può procedere con le procedure previste per gli affidamenti di contratti sottosoglia;
- 3) ai sensi di quanto disposto dall’art. 55 del D.lgs. 36/2023, i termini dilatori previsti dall’art. 18, commi 3 e 4, del decreto, non si applicano agli affidamenti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;
- 4) la prestazione che si intende acquisire non si configura quale artificioso frazionamento di una più ampia prestazione contrattuale, né il frazionamento di una medesima prestazione tra più Unità Operative del Comune, la cui sommatoria comporterebbe il superamento della soglia di euro 140.000, e, pertanto risulta rispettato il principio di cui all’art. 14, comma 6, del decreto;
- 5) è rispettato il principio di rotazione di cui all’art. 49 del D.lgs. 36/2023, anche in ragione della rigida struttura del mercato di riferimento e del numero limitato di operatori economici qualificati;

- 6) l'esecuzione del precedente contratto da parte dell'attuale gestore risulta conforme e soddisfacente, consentendo a quest'ultimo di partecipare alla procedura comparativa;
- 7) la pubblicazione di apposito avviso pubblico garantisce la trasparenza e la possibilità di partecipazione da parte di tutti gli operatori economici interessati, evitando il consolidamento di posizioni dominanti;
- 8) il servizio oggetto di affidamento rientra tra quelli di natura intellettuale, pertanto, non è richiesta la redazione del DUVRI, ai sensi dell'art. 26, comma 3-bis, del D.lgs. 81/2008;

RITENUTO pertanto opportuno avviare le procedure per la definizione del nuovo rapporto contrattuale, che avrà decorrenza dal 01/07/2025 al 30/06/2028, con eventuale proroga tecnica di 6 mesi (e quindi fino al 31/12/2028);

VISTO l'art. 1 del D.lgs. 36/2023, che impone alle stazioni appaltanti di perseguire il risultato dell'affidamento e della successiva esecuzione del contratto con la massima tempestività e con il miglior rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza, stabilendo in particolare che:

- la concorrenza tra operatori economici è funzionale a conseguire il miglior risultato possibile nell'affidare ed eseguire i contratti;
- la trasparenza è funzionale alla massima semplicità e celerità nella corretta applicazione delle regole del presente decreto, assicurandone la piena verificabilità;
- il principio del risultato costituisce attuazione, nel settore dei contratti pubblici, del principio del buon andamento e dei correlati principi di efficienza, efficacia ed economicità; esso è perseguito nell'interesse dalla collettività e per il conseguimento degli obiettivi dell'Unione Europea;
- il principio del risultato costituisce criterio prioritario per l'esercizio del potere discrezionale e per l'individuazione della regola del caso concreto;

DATO ATTO che l'art. 50, comma 1, lett. b) del D.lgs. 36/2023 prevede la possibilità per le stazioni appaltanti di procedere ad affidamento diretto, anche senza previa consultazione di più operatori economici, per servizi e forniture di importo inferiore a 140.000,00 euro, assicurando che sia scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche tra quelli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

VISTO l'allegato I.1 al D.lgs. 36/2023 che, all'art. 3, comma 1, lettera d), definisce l'affidamento diretto come *“l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante”*;

RITENUTO, in applicazione dei principi sopra esposti e in osservanza dell'art. 49 del D.lgs. 36/2023, di individuare l'operatore economico cui affidare il servizio, previo esperimento di una procedura comparativa (indagine di mercato) tra tutti gli operatori economici in possesso dei requisiti richiesti che presenteranno un'offerta economica entro i termini fissati nell'avviso pubblico, assicurando il miglior rapporto tra qualità del servizio e convenienza per l'Ente;

VISTO l'Avviso pubblico per la presentazione dei preventivi relativi all'affidamento del servizio in oggetto, allegato alla presente determinazione, quale parte integrante e sostanziale;

RITENUTO opportuno procedere alla pubblicazione di detto avviso esplorativo, al fine di individuare i soggetti che saranno successivamente invitati alla procedura di confronto di preventivi (nel caso di più operatori interessati) oppure alla Trattativa diretta (nel caso di un solo operatore interessato), da espletarsi tramite piattaforma MEPA;

EVIDENZIATO che con la presente determinazione:

- non si procede ad indire alcuna procedura negoziata ai sensi del Codice dei Contratti Pubblici;

- non si assume alcun impegno di spesa, che verrà disposto con successiva determinazione a seguito della procedura di Confronto di preventivi o Trattativa diretta nella piattaforma MEPA;

ATTESO che la pubblicazione dell'Avviso di manifestazione di interesse non costituisce indizione di procedura di gara, ma è finalizzata unicamente all'individuazione di operatori economici disponibili allo svolgimento del servizio in oggetto;

VISTI:

- l'art. 23 del D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33, in materia di obblighi di trasparenza;
- il vigente Regolamento di contabilità;
- lo Statuto Comunale;

Tutto ciò premesso, facendo le premesse parte integrante e sostanziale del presente atto,

DETERMINA

- 1) **DI AVVIARE** apposita procedura comparativa ad evidenza pubblica finalizzata all'individuazione dell'operatore economico cui affidare, ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett. b), del D.lgs. n. 36/2023, il "*Servizio di riscossione ordinaria e coattiva del Canone Unico Patrimoniale*", per il periodo dal 01/07/2025 al 30/06/2028, con eventuale proroga tecnica di 6 mesi (e quindi fino al 31/12/2028);
- 2) **DI APPROVARE** l'allegato schema di Avviso esplorativo per l'acquisizione di preventivi, finalizzato all'individuazione dell'operatore economico destinatario dell'affidamento, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
- 3) **DI APPROVARE** il Capitolato Speciale per l'affidamento diretto del servizio in oggetto, allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale, che disciplina compiutamente le modalità di svolgimento del servizio, i requisiti tecnici, gli obblighi informativi e operativi dell'affidatario, le condizioni economiche applicabili, nonché i sistemi di controllo, rendicontazione e penalità previsti a garanzia del corretto adempimento contrattuale;
- 4) **DI DARE CORSO** all'indagine di mercato secondo quanto previsto nello schema di Avviso allegato;
- 5) **DI DARE ATTO** che:
 - si procederà all'individuazione dell'operatore economico cui affidare il servizio anche nel caso di una sola manifestazione di interesse;
 - non si procederà alla suddivisione in lotti dell'appalto, ai sensi dell'art. 59 del D.lgs. n. 36/2023, per le motivazioni espresse nelle premesse;
 - l'affidamento diretto sarà formalizzato mediante apposito provvedimento, ai sensi dell'art. 17, comma 2, del D.lgs. 36/2023, nei confronti dell'operatore economico selezionato;
 - l'importo da porre a base dell'affidamento è pari a € 128.666,44 (oltre IVA), per il periodo 01/07/2025 – 30/06/2028, con eventuale proroga tecnica di 6 (sei) mesi;
- 6) **DI DARE ATTO** che l'affidamento del servizio avverrà nei confronti dell'operatore economico che maggiormente risponderà alle esigenze dell'Ente, sulla base non solo dei parametri indicati nell'Avviso (che hanno funzione meramente comparativa), ma anche di eventuali proposte di miglioramento del servizio, investimenti dedicati e ulteriori elementi migliorativi offerti;

- 7) **DI DARE ATTO** che l'Avviso sarà pubblicato nella sezione "*Amministrazione Trasparente – Bandi e contratti*" del sito istituzionale dell'Ente fino al 15 giugno 2025, a garanzia della massima trasparenza e per consentire la più ampia partecipazione degli operatori economici interessati;
- 8) **DI ATTESTARE**, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.lgs. 18/08/2000, n. 267, la regolarità tecnica del presente provvedimento, in ordine alla legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso contestualmente alla sottoscrizione della presente determinazione;
- 9) **DI DICHIARARE**, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge 07/08/1990, n. 241 e dell'art. 1, comma 9, lettera e), della Legge 06/11/2012, n. 190, l'insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale, in capo alla sottoscritta;
- 10) **DI DARE ATTO** che la presente determinazione sarà pubblicata all'Albo Pretorio online, a cura dell'Ufficio Segreteria, nel rispetto del principio di pubblicità e trasparenza dell'azione amministrativa.

IL RESPONSABILE AREA 2
(Dott.ssa Giulia Albini)

Comunale di PESSANO CON BORNAGO.

Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato firmato da:

Giulia Albini in data 27/05/2025